

招标投标领域公平竞争审查表

文件名称	临泽县畜禽粪污资源化利用整县推进规模猪场沉淀池建设项目临泽县金鑫养殖专业合作社一沉淀池招标文件			
性 质	地方性法规草案 ☐ 规章 ☐ 规范性文件 ☐ 其他政策措施 ☒			
起草机构	名 称	临泽县金鑫养殖专业合作社	是否涉密	否
	联系人	倪军周	电 话	18193658188
征求意见情况	有关经营主体意见 ☐ 行业协会商会意见 ☐ 社会公开征求意见 ☒			
	具体情况（时间、对象范围意见反馈和采纳情况） 2026 年 2 月 4 日在张掖市公共资源交易中心发布招标计划，征求社会公众意见，未收到反馈意见。 （可附相关报告）			
咨询及第三方 评估情况 （可选）	经审查，该文件属于涉及市场主体经济活动的政策措施，具体内容不存在违反公平竞争审查标准的情形，也不属于适用例外规定可以出台的政策措施情形之一。 （可附相关报告）			
竞争影响评估				是/否
一、是否尊重和保障招标人组织招标、选择招标代理机构、编制资格审文件和招标文件的自主权				否
1	为招标人指定招标代理机构或者违法限定招标人选择招标代理机构的方式			否
2	为招标人指定投标资格、技术、商务条件			否
3	为招标人指定特定类型的资格审查方法或者评标方法			否
4	为招标人指定具体的资格审查标准或者评标标准			否
5	为招标人指定评标委员会成员			否
6	对于已经纳入统一的公共资源交易平台体系的电子交易系统，限制招标人自主选择			否
7	强制招标人或者招标代理机构选择电子认证服务			否

8	为招标人或者招标代理机构指定特定交易工具		否
9	为招标人指定承包商(供应商)预选库、资格库或者备选名录等		否
10	要求招标人依照本地区创新产品名单、优先采购产品名单等地方扶持政策开展招标投标活动		否
二、是否落实全国统一的市场准入条件			
1	对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务，要求经营主体在参与投标活动前取得行政许可		否
2	要求经营主体在本地区设立分支机构、缴纳税收社保或者与本地区经营主体组成联合体		否
3	要求经营主体取得本地区业绩或者奖项		否
4	要求经营主体取得培训合格证、上岗证等特定地区或者特定行业组织颁发的相关证书		否
5	要求经营主体取得特定行业组织成员身份		否
三、是否在标准招标文件和标准资格预审文件中区别对待不同地区、所有制形式的经营主体			
1	根据经营主体取得业绩的区域设置差异性得分		否
2	根据经营主体的所有制形式设置差异性得分		否
3	根据经营主体投标产品的产地设置差异性得分		否
4	根据经营主体的规模、注册地址、注册资金、市场占有率、负债率、净资产规模等设置差异性得分		否
5	根据联合体成员单位的注册地址、所有制形式等设置差异性得分		否
四、是否尊重和保障招标人定标权，落实招标人定标主体责任			
1	为招标人指定定标方法		否
2	为招标人指定定标单位或者定标人员		否
3	将定标权交由招标人或者其授权的评标委员会以外的其他单位或者人员行使		否
4	直接以抽签、摇号、抓阄等方式确定合格投标人，中标候选人或者中标人		否
五、是否在信用管理中平等对待不同地区、所有制形式的经营主体			
1	在信用信息记录、归集、共享等方面对不同地区或者所有制形式的经营主体作出区别规定		否
2	对不同地区或者所有制形式经营主体的资质、资格、业绩等采用不同信用评价标准		否

3	根据经营主体的所在地区或者所有制形式采取差异化的信用监管措施		否
4	没有法定依据，限制经营主体参考使用信用评价结果的自主权		否
六、是否在招标投标交易监管和服务的政策措施中平等保障各类经营主体参与			
1	规定招标投标交易服务机构行使审批、备案、监管、处罚等具有行政管理性质的职能		否
2	强制非公共资源交易项目进入公共资源交易平台交易		否
3	对能够通过告知承诺和事后核验核实真伪的事项，强制投标人在投标环节提供原件		否
4	在获取招标文件、开标环节违法要求投标人的法定代表人、技术负责人、项目负责人或者其他特定人员到场		否
七、是否在制定涉及保证金的政策措施中设置不合理限制			
1	限制招标人依法收取保证金		否
2	要求经营主体缴纳除投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金以外的其他保证金		否
3	限定经营主体缴纳保证金的形式		否
4	要求经营主体从特定机构开具保函(保险)		否
5	在招标文件之外设定保证金退还的前置条件		否
审查结论	(如有，请详细说明情况。可附相关报告) 我单位已根据上述内容逐条进行审查本政策措施，不存在影响市场主体公平竞争内容，符合现行法律、法规等公平竞争相关规定。		
审查机构相关负责人意见	签字: 阮宇周 		
*此表应由政策制定机关公平竞争审查机构存档管理。			

甘肃乾祐律师事务所

甘乾律函〔2026〕074号

公平竞争审查评估意见

临泽县金鑫养殖专业合作社：

甘肃乾祐律师事务所接受临泽县市场监督管理局的委托，根据《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号）要求，依据《中华人民共和国反垄断法》（2022年修正）《中华人民共和国反不正当竞争法》（2019年修正）《公平竞争审查制度实施细则》（国市监反垄规〔2021〕2号）规定，参照国家市场监督管理总局《公平竞争审查第三方评估实施指南》（国家市场监督管理总局公告〔2019〕第6号）规则，遵循客观公正、科学严谨、专业规范、公开透明、注重实

效的原则，对甘肃百思特项目管理有限公司《临泽县畜禽粪污资源化利用整县推进规模猪场沉淀池建设项目临泽县金鑫养殖专业合作社—沉淀池》（招标文件）进行公平竞争审查评估。

评估意见如下：

一、问题条款

（一）文件内容“2.1 投标人须是在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格，具备承担民事责任的能力，在人员、设备、资金等方面具备相应的履约能力。”

1. 风险分析

该条款将“在中华人民共和国境内注册”“具有独立法人资格”设定为强制性准入条件，存在以下风险：

对经营者注册地和组织形式设置不合理差别待遇。“在中华人民共和国境内注册”限定了经营者的注册地，形成不合理或者歧视性的准入条件。“独立法人资格”要求投标人必须是依法注册的法人组织，这将合伙企业、个人独资企业、不具备法人资格的分支机构等非独立法人经营主体直接排除在投标范围之外。虽然此类主体依法可以在其经营范围内独立开展业务并承担相应民事责任，但仅因其组织形式不具备“独立法人资格”即无法参与竞争，构成对特定组织形式经营者的歧视性准入条件。

2. 违反条例

《招标投标领域公平竞争审查规则》第七条：政策制定机关

制定标准招标文件(示范文本)和标准资格预审文件(示范文本),应当平等对待不同地区、所有制形式的经营主体,不得在标准招标文件(示范文本)和标准资格预审文件(示范文本)中设置以下内容:(二)根据经营主体的所有制形式设置差异性得分;(四)根据经营主体的规模、注册地址、注册资金、市场占有率、负债率、净资产规模等设置差异性得分。

《公平竞争审查条例实施办法》第十二条:起草涉及经营者经济活动的政策措施,不得含有下列设置不合理或者歧视性的准入、退出条件的内容:(二)根据经营者所有制形式、注册地、组织形式、规模等设置歧视性的市场准入、退出条件;

3. 修改建议

建议将“在中华人民共和国境内注册”删除,“具有独立法人资格”调整为“具备独立承担民事责任能力”,以拓宽经营者参与范围,从源头防范限制性竞争问题。具体修改为:“2.1 投标人须具备独立承担民事责任的能力,在人员、设备、资金等方面具备相应的履约能力。”

(二) 文件内容“评标由招标人依法组建的评标委员会负责。评标委员会由具备与项目相应的评标专家资格的招标人代表及在交易中心专家库中随机抽取的评标专家组成,且招标人代表人数不得超过评委总数的三分之一。招标人没有具备相应评标专家资格的代表时,评标委员会全部由评标专家组成。”

1. 风险分析

该条款将评标委员会专家的来源限定为“在交易中心专家库中随机抽取”，实质上限制了招标人自主组建评标委员会的权利，存在以下风险：

第一，限定了评标专家来源的唯一渠道。招标人依法享有组建评标委员会的自主权，包括选择从哪个专家库抽取专家、是否采用随机抽取方式等。该条款排除了招标人从省级综合评标专家库、其他依法组建的专家库中抽取专家的可能性，也排除了在技术复杂、专业性强等特殊情况下直接确定评标专家的法定替代方式。

第二，与《评标专家和评标专家库管理办法》的规定不一致。根据该办法第十六条，依法必须进行招标项目的评标专家“应当从评标专家库中随机抽取。在一个评标专家库中无法随机抽取到足够数量专家的，应当从其他依法组建的相关评标专家库中随机抽取”；第十七条进一步规定，“技术复杂、专业性强或者国家有特殊要求的依法必须进行招标项目，采取随机抽取方式确定的专家难以胜任评标工作的，招标人可以依法直接确定评标专家，并向有关行政监督部门报告”。该条款未为上述法定替代方式预留空间，可能导致招标人在专家库无法满足需求时陷入制度困境。

2. 违反条例

《招标投标领域公平竞争审查规则》第八条 政策制定机关

制定定标相关政策措施，应当尊重和保障招标人定标权，落实招标人定标主体责任，不得制定以下政策措施：（二）为招标人指定定标单位或者定标人员；

3. 修改建议

建议将该条款修改为尊重招标人自主选择权的弹性规定，例如：“评标委员会按照相应的法律法规进行组建。”

二、综合分析

上述条款问题主要集中在以下几个方面：一是将“在中华人民共和国境内注册”和“独立法人资格”设定为强制性准入条件，对外国注册企业、合伙企业、个人独资企业等非法人组织构成组织形式歧视；二是评标委员会专家来源被强制限定为单一专家库，限制了招标人自主权。

三、结论

为确保招标文件合法合规、维护公平竞争的市场环境，建议修改如下：

1. 调整投标人资格要求。将“在中华人民共和国境内注册”删除。将“具有独立法人资格”调整为“具备独立承担民事责任能力”，拓宽经营者参与范围。

2. 调整评标委员会组建条款。

3. 在方案末尾增加“公平竞争保障”条款，内容为：“本方案的实施，应严格遵守《中华人民共和国反垄断法》和公平竞争

审查制度要求，确保所有市场主体平等参与竞争，不得设置不合理或歧视性的准入条件，不得限定或变相限定交易，不得滥用行政权力排除、限制竞争。”

上述评估意见与建议，谨供政策制定机关决策参考。

甘肃乾祐律师事务所

2026年9月17日



甘肃乾祐律师事务所 2026 年 9 月 17 日印
